



CITTA' DI CAPRI

PROVINCIA DI NAPOLI

DETERMINAZIONE

SETTORE LAVORI PUBBLICI
N. 65 DEL 03/06/2020

Oggetto: AVVIO DEL PROCEDIMENTO VOLTO ALL'ASSEGNAZIONE PROVVISORIA DEI POSTI DI ORMEGGIO ALL'INTERNO DEGLI SPECCHI ACQUEI NEL PORTO COMMERCIALE DI CAPRI IN REGIME DI C.D.M. AL COMUNE DI CAPRI.

IL RESPONSABILE P.O.

VISTO il D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il D.Lgs. n. 165 del 30.03.2001;

VISTO il Regolamento di contabilità;

VISTO il Decreto Sindacale n. 23 del 31.12.2019 con il quale è stato attribuito l'incarico dirigenziale ai Responsabili di Posizione Organizzativa;

VISTO il Regolamento Comunale sull'ordinamento degli Uffici e Servizi;

RICHIAMATA la Delibera di Consiglio Comunale n. 14 del 29 marzo 2019, con la quale è stato approvato il Bilancio Pluriennale 2019/2021;

PREMESSO CHE

- Il Comune di Capri detiene in concessione demaniale due specchi acquei per l'ormeggio gratuito di unità da pesca ed imbarcazioni da diporto dei residenti l'isola di Capri:
 - a) Sul lato Ponente, per complessivi mq. 2429,65, giusta CDM 109/09, modificata dalle licenze suppletive n. 10/2011 e n. 8/2013;
 - b) Sul lato levante, per complessivi mq. 5.597,65, giusta CDM 91/09, modificata dalle licenze suppletive n. 09/2011, n. 10/2013 e n. 05/2015;
- In occasione del rilascio della concessione demaniale n. 91/09 la Regione Campania, con note n. 0261230 del 25/03/2009, e l'Autorità Marittima, con note 06.11.06/18592 del 06/06/2009 e 06.11.06/18304 del 06/03/09, imponevano la stesura di un Regolamento degli Ormeggi;
- Con delibera di GM n. 115 del 21/04/2009 veniva approvato un primo Disciplinare di Ormeggi.
- Con delibera di C.C. n. 64 del 10/07/2009 il Comune di Capri approvava in via provvisoria il "Regolamento – disciplinare per la gestione degli ormeggi nello specchio d'acqua del demanio marittimo in concessione al Comune di Capri all'interno del porto commerciale – approvazione piano di ormeggio". Il deliberato "dichiara l'interesse pubblico (i) delle aree demaniali in questione, in virtù delle esigenze socio economiche che si svolgono nell'area portuale oggetto del presente regolamento, affinché le stesse non vengano sottratte e penalizzate dalle mutevoli dinamiche di mercato scandite sia dal settore nautica da diporto d'élite di matrice turistica, e sia dall'eventuale utilizzo diverso delle aree da parte di terzi; (ii) In capo al Comune di Capri tesa al mantenimento delle aree in questione destinandole all'ormeggio gratuito riservato ai residenti dell'isola di Capri ad alcune tipologie di attività socio economiche tipiche della piccola e media impresa locale; (iii) Di approvare nelle forme di legge ed in toto il Regolamento ed i relativi Piani di Ormeggio, la cui efficacia si estende in tutte le aree date in concessione al Comune di Capri, le quali formano parte integrante del presente deliberato".
- Con delibera di C.C. n. 59 del 10/07/2011 tale regolamento veniva approvato in via definitiva;
- Con delibera di C.C. n. 05 del 15/02/2016 il Regolamento in questione è stato modificato e denominato "per la gestione degli ormeggi e dei pontili galleggianti negli specchi acquei denominati "Levante e Ponente" in regime di concessione demaniale marittima all'interno del Porto Commerciale dell'Isola di Capri";
- In data 29/01/2016 l'Ufficio Circondariale Marittimo di Capri, evidenziava la non conformità dell'utilizzo a traffico di parte delle aree in concessione con gli atti concessori regionali;
- In data 18/02/2016, con nota n. 2938/2016, il Comune inoltra alla Regione Campania una istanza di licenza suppletiva ex art. 24 reg. di esec. cod. nav. per far inserire esplicitamente tali attività negli atti concessori regolarizzando così la situazione;
- In data 11/11/2016, con nota prot. n. 738430, la Regione Campania denegava la richiesta;
- Il provvedimento veniva impugnato dal Comune di Capri con ricorso n.324 del 2017;
- In data 03/01/2018 il TAR Campania, con sentenza n. 45/2018, annullava il provvedimento di diniego della Regione Campania;
- In data 17/01/2019 la regione Campania, con licenza suppletiva n. 1, concedeva la variazione della concessione demaniale n. 109/2009, prendendo atto del contenuto della sentenza del Tar Campania n.45/2018 che recita: "senza pregiudizio delle posizioni dei pescatori professionali e dei diportisti residenti nell'isola di Capri, e assicurando l'ormeggio delle imbarcazioni svolgendo servizio di imbarco e sbarco dei passeggeri da e verso le navi da crociera 9 unità, assicurando l'ormeggio delle imbarcazioni svolgendo il servizio di trasporto da e per gli stabilimenti balneari con accesso via strada particolarmente disagiato 2 unità e, infine, assicurare l'esigenza di riservare un posto barca per il servizio di bigliettazione per l'ingresso alla grotta Azzurra.".
- L'articolo 3, c. 1 della suddetta licenza suppletiva imponeva che "il concessionario dovrà consentire l'accesso a tutti i posti di ormeggio, salvo quelli riservati ai pescatori e ai diportisti residenti, alla generalità delle imbarcazioni destinate ad attività di trasporto passeggeri per finalità turistico ricreative solo a seguito di procedura competitiva aperta e trasparente".
- In data 29/03/2019, con delibera di C.C. n. 16, in attuazione della sentenza TAR Campania n. 45/2018, il Comune approvava la modifica del Regolamento;
- In data 24/04/2019, con determinazione n. 266, il Responsabile del IV Settore avviava le procedure di evidenza pubblica ai sensi del richiamato Regolamento finalizzato alla presentazione delle

domande, alla valutazione delle stesse ed alla formazione della nuova graduatoria per l'assegnazione provvisoria dei posti di ormeggio per la durata di anni tre;

- In data 26/04/2019 il suddetto Responsabile pubblicava l'approvato Avviso pubblico invitando chiunque avesse interesse a presentare domanda entro 30 giorni dalla pubblicazione sul sito istituzionale;

- In data 08/06/2019, con determina n. 360, lo stesso Responsabile dava atto che "in relazione all'avviso pubblico di cui all'oggetto sono pervenute n. 235 domande di cittadini interessati e ciò secondo l'elenco allegato alla presente determinazione e che ne forma parte integrante e sostanziale";

PREMESSO ANCORA CHE

- In data 25/06/2019 il Responsabile del Settore IV proponeva una modifica dell'articolo 19 comma 6.1 del Regolamento relativamente ai soggetti che già posseggono un'imbarcazione presso il porto turistico e/o porto commerciale;

- In data 18.11.2019, con nota prot. n. 27539/2019 il Responsabile del IV Settore ribadiva che il Regolamento vigente non rispetta appieno i dettami della nota assunta con prot. 18364 del 19.07.2018 del Garante per la Concorrenza e del Mercato e che è, comunque, necessario operare una revisione complessiva del Regolamento che miri al raggiungimento dei seguenti obiettivi:

1) Soddisfare in modo decisamente più evidente i requisiti imposti dalla pronuncia TAR Campania n. 45/2018 e licenza suppletiva regionale n. 01/2019 in ordine al servizio di interesse pubblico di transfer da e per le navi da crociera;

2) Sopprimere ogni locuzione, articolo, comma, che possa - anche solo potenzialmente - consentire l'utilizzo gratuito dei posti di ormeggio a soggetti che hanno meno bisogno dell'intervento pubblico (proprietari di più imbarcazioni commerciali) a danno di altri legittimi aspiranti (residenti con unica barca a scopo personale privato);

3) Garantire un utilizzo degli specchi acquei maggiormente in linea con il primo è più importante interesse pubblico della protezione della piccola nautica da diporto dei residenti dell'isola di Capri considerando, di conseguenza, assolutamente residuali le esigenze di chi ha aspirazioni commerciali e/o possiede più imbarcazioni;

4) Rendere più efficiente il sistema sanzionatorio.

PRESO ATTO della delibera di G.C. n. 204 del 21/11/2019 e della assoluta necessità di indifferibilità di operare una complessiva e razionale revisione di tutto il Regolamento in modo tale da centrare gli obiettivi rappresentati dal Responsabile del IV Settore con nota n. 27539/2019, si addiveniva con tale atto:

1. Di operare una complessiva e razionale revisione di tutto il vigente Regolamento "per la gestione degli ormeggi e dei pontili galleggianti negli specchi acquei denominati "Levante e Ponente" in regime di concessione demaniale marittima all'interno del Porto Commerciale dell'Isola di Capri" che miri al raggiungimento dei seguenti obiettivi;

2. Di soddisfare in modo decisamente più evidente i requisiti imposti dalla sentenza TAR Campania n. 45/2018 e licenza suppletiva regionale n. 01/2019 in ordine al servizio di interesse pubblico di transfer da e per le navi da crociera;

3. Di sopprimere ogni locuzione, articolo, comma, che possa - anche solo potenzialmente - consentire l'utilizzo gratuito dei posti di ormeggio a soggetti che hanno meno bisogno dell'intervento pubblico (proprietari di più imbarcazioni commerciali) a danno di altri legittimi aspiranti (residenti con unica barca a scopo personale privato);

4. Di garantire un utilizzo degli specchi acquei maggiormente in linea con il primo e più importante interesse pubblico della protezione della piccola nautica da diporto dei residenti dell'isola di Capri considerando, di conseguenza, assolutamente residuali le esigenze di chi ha aspirazioni commerciali e/o possiede più imbarcazioni;

5. Di rendere più efficiente il sistema sanzionatorio.

6. Di annullare in autotutela la pregressa procedura avviata a seguito della determina dirigenziale n. 266/2019 per l'evidente necessità di dover reiterare le fasi di evidenza pubblica a valle delle modifiche regolamentari resosi necessarie per ottemperare pienamente alle disposizioni del Garante per la Concorrenza e del Mercato, della Sentenza TAR Campania n. 45/2018, e della licenza suppletiva regionale n. 01/2019;

7. Di fornire indirizzo al settore IV di strutturare le necessarie modifiche regolamentari anche avvalendosi del proposto supporto tecnico specialistico demaniale individuando, all'uopo, un professionista esterno all'Amministrazione, con spiccate competenze specialistiche nella materia del demanio marittimo a cui affidare l'incarico di supportare la redazione del nuovo "regolamento per la gestione degli ormeggi e dei pontili galleggianti negli specchi acquei denominati "Levante e Ponente" in regime di concessione demaniale marittima all'interno del Porto Commerciale dell'Isola di Capri".

PRESO ATTO:

- della determinazione n. 5 del 12/02/2020 del IV settore con la quale si provvedeva ad affidare incarico a professionista esterno per supportare il responsabile del procedimento alla stesura del nuovo Regolamento;
- che in data 05/03/2020 tale professionista provvedeva alla formale consegna del nuovo Regolamento ormeggi pienamente rispondente alle suddetta delibera di GM ed alle direttive puntualmente impartite dallo stesso IV settore;
- che in data 6/03/2020, con nota n. 5518 il Responsabile del IV Settore inviava, ai sensi della L.241/90, tale regolamento in Regione Campania, per massima trasparenza, nonchè all'Ufficio Circondariale marittimo di Capri al fine di sollecitare e promuovere "eventuali osservazioni sugli aspetti di competenza";
- che in data 18/04/2020 la locale Autorità Marittima, con proprio parere n. 2138, formulava le proprie osservazioni al Regolamento mentre la Regione Campania non faceva pervenire nessuna osservazione a riguardo;
- che successivamente l'Ente assorbiva in seno al procedimento il parere pervenuto;

VISTO l'atto di C.C. n. 9 del 15/05/2020 nella quale si è deliberato di:

- approvare il nuovo "regolamento per la gestione degli ormeggi e dei pontili galleggianti negli specchi acquei denominati "Levante e Ponente" in regime di concessione demaniale marittima all'interno del Porto Commerciale dell'Isola di Capri" che si compone di n. 27 articoli, il quale sostituisce in toto il regolamento approvato con precedente delibera di C.C. n. 16 del 29/03/2019;

PRESO ATTO:

- che nel deliberato si dà mandato al Settore LL.PP. di portare in esecuzione il presente atto e di inviare copia del presente Regolamento per la gestione degli ormeggi e dei pontili galleggianti negli specchi acquei denominati "Levante e Ponente" in regime di concessione demaniale marittima all'interno del Porto Commerciale dell'Isola di Capri alla Regione Campania Settore Demanio Marittimo,
- che il nuovo Regolamento 2020 è "rispondente al preminente interesse pubblico come da sentenza del Tar n.45/2018 e soddisfa in toto i requisiti imposti dall'organo giudiziario (sentenza Tar n.45/2018) nonché l'atto di cui alla licenza suppletiva regionale n. 01/2019 in ordine al servizio di interesse pubblico di transfer da e per le navi da crociera; (ii) non consentire l'utilizzo gratuito dei posti di ormeggio a soggetti che hanno meno bisogno dell'intervento pubblico (proprietari di più imbarcazioni commerciali) a danno di altri legittimi aspiranti (residenti con unica barca a scopo personale privato); (iii) garantire un utilizzo degli specchi acquei maggiormente in linea con il primo e più importante interesse pubblico della protezione della piccola nautica da diporto dei residenti dell'isola di Capri considerando, di conseguenza, assolutamente residuali le esigenze di chi ha aspirazioni commerciali e/o possiede più imbarcazioni; (iv) rendere più efficiente il sistema sanzionatorio."

VISTO CHE

- la procedura di evidenza pubblica principiata in data 24/04/2019, con determinazione n. 266 del Responsabile del IV Settore, risulta di fatto interrotta dalla data di adozione della determina n. 360 del 08/06/2019, senza che a valle di quest'ultimo provvedimento siano state assunte determinazioni procedurali circa la definizione dell'istruttoria delle stesse e la formazione di eventuali graduatorie;
- tale interruzione procedimentale fonda le sue giustificazioni negli atti di gestione del Responsabile datate 25/06/2019 e 18.11.2019, atti sostanziali che formano l'assunto integrante del presente determinativo;

- non sono state rilasciate autorizzazioni di sorta ai richiedenti, né quest'ultimi hanno inoltrato reclami, ricorsi, opposizioni di sorta, a tale interruzione procedurale;

CONSIDERATO CHE

E' necessario e rispondente alla logica amministrativa degli atti in premessa elencati:

- ottemperare agli indirizzi contenuti nella delibera di G.C. n. 204 del 21/11/2019 nella quale si forniva indirizzo "Di annullare in autotutela la pregressa procedura avviata a seguito della determina dirigenziale n. 266/2019 per l'evidente necessità di dover reiterare le fasi di evidenza pubblica a valle delle modifiche regolamentari resosi necessarie per ottemperare pienamente alle disposizioni del Garante per la Concorrenza e del Mercato, della Sentenza TAR Campania n. 45/2018, e della licenza suppletiva regionale n. 01/2019";
- ottemperare alle supreme disposizioni del consiglio comunale il quale, con atto n. 9 del 15/05/2020, ha deciso di approvare il Regolamento 2020 sostituendo in toto quello precedentemente approvato con delibera di C.C. n. 16 del 29/03/2019 (da cui si è determinata la pregressa procedura di assegnazione posti barca) e di portare in esecuzione quanto appena deliberato;

PRESO ATTO del preminente interesse pubblico della procedura 2020 in itinere che garantisce i principi di non discriminazione, parità di trattamento, proporzionalità e trasparenza;

RITENUTO necessario, per le motivazioni suesposte, annullare la procedura per l'assegnazione dei posti barca principiata con determina del IV settore n. 266 del 24/04/2019, in quanto:

- la stessa non rispetta i principi suesposti;
- si fonda sul Regolamento ormeggi approvato con delibera di C.C. 16/2019 che il Consiglio Comunale ha inteso oggi cancellare e sostituire con uno rispondente ai requisiti ed all'interesse pubblico;
- continuare la procedura 2019 equivarrebbe a disattendere precise, puntuali e motivate disposizioni del Consiglio Comunale che ha richiesto, con immediata esecutività, di portare in esecuzione il relativo deliberato;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 271 del 01.06.2020 con la quale si annullava in autotutela amministrativa la procedura 2019 per l'assegnazione dei posti barca principiata con determina del IV settore n. 266 del 24/04/2019;

VISTI l'allegato avviso e l'allegata modulistica del 03.06.2020 per la presentazione delle istanze per la formazione della graduatoria per l'assegnazione degli ormeggi negli specchi acquei in regime di c.d.m. al comune di Capri;

DETERMINA

- 1- Di approvare la premessa come parte integrante del presente provvedimento;
- 2- Di allegare al presente provvedimento altresì il regolamento per la gestione degli ormeggi e dei pontili galleggianti negli specchi acquei denominati: "Levante e Ponente", in regime di concessione demaniale marittima all'interno del porto commerciale dell'isola di Capri, approvato con la deliberazione consiliare n.9/2020 come parte integrante ed essenziale del presente atto;
- 3- Di approvare l'allegato avviso, come parte integrante ed essenziale del presente atto, in esecuzione del Regolamento approvato con delibera consiliare n.9/2020;
- 4- di approvare la relativa modulistica del 03.06.2020 come parte integrante ed essenziale del presente atto;
- 5- di avviare le procedure di evidenza pubblica ai sensi del richiamato Regolamento finalizzato alla presentazione delle domande, alla valutazione delle stesse ed alla formazione della nuova graduatoria per l'assegnazione provvisoria dei posti di ormeggio per la durata di anni cinque;
- 6- stabilire che il termine di presentazione delle domande viene fissato in giorni 30 dalla data di pubblicazione dal citato avviso nel sito istituzionale del comune di Capri www.cittadicapri.it sezione Albo Pretorio, nonché sui siti di affissione pubblica provvedendo altresì ad ogni altra comunicazione di pubblicità sul territorio;

7- Di stabilire che la durata dell'assegnazione dei posti barca prevista in anni 5 decorra dalla data di approvazione della graduatoria definitiva. Con cadenza annuale sarà effettuato il controllo della permanenza del possesso dei requisiti per l'assegnazione dei posti e/o il mancato versamento del rimborso. L'eventuale riscontro della perdita di anche uno solo dei requisiti darà luogo all'automatica decadenza dall'assegnazione del posto barca e allo scorrimento della graduatoria.

8- Di inviare copia della presente determina corredata da tutti gli allegati all'Ufficio Circondariale Marittimo di Capri ed al Comando della Polizia Municipale di Capri ed alla Regione Campania UOD Trasporto Marittimo e Demanio Marittimo;

9- di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Capri www.cittadicapri.it sezione Albo Pretorio Comunale e Amministrazione Trasparente sezione «Bandi e Avvisi».

RESPONSABILE UFFICIO TECNICO LAVORI
PUBBLICI
LAVORI PUBBLICI
CACCIAPUOTI MARIO / INFOCERT SPA
Atto sottoscritto digitalmente